АДМИНИСТРАЦИИ СПАССКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Вологодского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20.10.2016 г. № 620

Об утверждении Программы развития муниципальной

службы в администрации Спасского сельского поселения

на 2017-2020 годы.

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, на основании Перечня муниципальных программ Спасского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации № 413 от 14.07.2016 года, [Порядк](consultantplus://offline/ref=64B7EDCE63FB6078C8C80E83F4E92864DBD05CC7012095C55BADE22D05F16D90316CE5F339D73199402AB3J9A4J)а разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Спасского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации от 19.01.2015 года № 8, администрация Спасского сельского поселения ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить "Программу развития муниципальной службы в администрации Спасского сельского поселения на 2017-2020 годы» (прилагается).

2. Администрации Спасского сельского предусмотреть при формировании бюджетов Спасского поселения на 2017-2020 годы финансирование Программы в объеме, предусмотренном Программой на 2017-2020 годы.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы по финансовым вопросам Кокареву О.С.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания и подлежит обнародованию.

Глава поселения А.Н. Казанов

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

развития муниципальной службы в администрации Спасского сельского поселения на 2017-2020 годы.

**Паспорт муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа Спасского сельского поселения «Развитие муниципальной службы» |
| Ответственный исполнитель программы | Администрация Спасского сельского поселения |
| Соисполнители программы | Отсутствуют |
| Участники программы | Администрация Спасского сельского поселения |
| Подпрограммы программы | «Муниципальная служба»  «Социальная политика» |
| Цели программы | -Совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности;  -Совершенствование организации муниципальной службы в Спасском сельском поселении, повышение эффективности исполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей;  -Повышение качества жизни отдельных категорий населения Спасского сельского поселения. |
| Задачи программы | -Совершенствование правовых и организационных основ местного самоуправления, муниципальной службы;  -повышение эффективности деятельности Администрации Спасского сельского поселения и муниципального управления;  -оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления;  -обеспечение дополнительного профессионального образования лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих;  -развитие системы подготовки кадров для муниципальной службы, дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;  -повышение гражданской активности и заинтересованности населения в осуществлении местного самоуправления;  -внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности;  -оптимизация штатной численности муниципальных служащих;  -повышение престижа муниципальной службы;  -привлечение на муниципальную службу квалифицированных молодых специалистов, укрепление кадрового потенциала Администрации Спасского сельского поселения;  -исполнение обязательств Вологодской области по оказанию мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, установленных федеральным и областным законодательством, с учетом адресности предоставления социальной помощи, услуг и льгот. |
| Этапы и сроки реализации программы | 2017-2020 годы.  Этапы не выделяются. |
| Объемы бюджетных ассигнований программы | Общий объем финансирования программы составляет:  в 2017-2020 годах – 1256,0 тыс. рублей,  в том числе:  объем финансирования по годам:  2017 год – 302,0 тыс.руб.  2018 год– 310,0 тыс.руб.  2019 год– 322,0 тыс.руб.  2020 год – 322,0 тыс.руб.  бюджет Спасского сельского поселения  - благотворительная помощь предпринимателей |
| Ожидаемые результаты реализации программы | -Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;  -выявление зон, требующих приоритетного внимания Администрации Спасского сельского поселения;  -формирование комплекса мероприятий по повышению результативности деятельности Администрации Спасского сельского поселения;  -совершенствование уровня дополнительного профессионального образования лиц, занятых в системе местного самоуправления;  -стабилизация численности муниципальных служащих в установленных рамках, недопущение ее роста;  -повышение уровня доверия населения к муниципальным служащим. |

**1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

а). Общая характеристика сферы реализации муниципальной Программы и прогноз ее развития.

Развитие местного самоуправления является одним из важнейших системообразующих этапов в становлении современной политической системы России. Будучи максимально приближенным к населению, оно является центральным звеном в механизме взаимодействия гражданского общества и государства, а механизмом и инструментом реализации функций и задач органов местного самоуправления является муниципальная служба.

Развитие политических и правовых основ современной системы местного самоуправления в Российской Федерации в значительной степени определяется реформированием института местного самоуправления в результате принятия Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), задачей которого является создание условий для формирования межмуниципального сотрудничества, реализация совместных проектов местного значения, конкретизация вопросов местного значения, увеличение разнообразия форм организации местного самоуправления, необходимого для учета специфических особенностей локальных территорий, повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг путем оптимизации размеров территории муниципальных образований, создание условий для устойчивого финансового обеспечения бюджетных обязательств органов местного самоуправления.

В связи с этим развитие и совершенствование муниципальной службы и муниципального управления является одним из условий повышения эффективности взаимодействия общества и власти.

Современная модель местного самоуправления, основанная на положениях Федерального закона № 131-ФЗ, закрепила необходимые гарантии развития одного из наиболее востребованных институтов народовластия.

В целях обеспечения эффективной деятельности органов местного самоуправления Вологодской области по реализации общенациональных задач и создания стимулов для повышения их вклада в социально-экономическое развитие региона, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа ПрезидентаРоссийской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», а также [постановление](consultantplus://offline/ref=6669208CDE4950161830E59CB4C1612E1444C759533F7A922F5F189E4AC1A92A9D9A7512444D71A11D395B120B4EF) Правительства Вологодской области от 22.10.2012 N 1235 "О государственной программе "Совершенствование государственного управления в Вологодской области на 2013 - 2018 годы", утверждена система оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Вологодской области.

Данная система является важным инструментом для оценки качества муниципального управления и складывается из двух компонентов:

оценка результативности деятельности (на основе количественных показателей и их динамики);

оценка удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления.

В настоящее время мониторинг осуществляется по таким ключевым сферам, как экономическое развитие, образование, культура, физическая культура и спорт, культура, жилищное строительство и обеспечение граждан жильем, организация муниципального управления.

В целом можно сказать, что наибольший рост, достигнут в сферах экономического развития, жилищного строительства и дошкольного образования, также выросли объемы инвестиций и доходы населения.

Вместе с тем, данная система мониторинга позволяет не только комплексно оценить уровень и динамику развития городов и районов области, но и выявить сферы, требующие приоритетного внимания региональных и местных властей. По каждому из проблемных направлений осуществляется четкая и скоординированная работа всех уровней власти, как муниципального, так и регионального.

Применение информационных технологий позволит выйти на новый качественный уровень организации муниципального управления и снизить бюджетные затраты на информатизацию органов местного самоуправления. Повысится результативность муниципального управления при организации оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Эффективность осуществления оценки деятельности органов местного самоуправления напрямую зависит от изучения системы муниципального управления на местах.

Изучение деятельности позволяет определить зоны, требующие приоритетного внимания Администрации Спасского сельского поселения, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности деятельности Администрации Спасского сельского поселения, а также выявить внутренние ресурсы (финансовые, материально-технические, кадровые и другие) для повышения жизненного уровня населения, улучшения качества и увеличения объемов предоставляемых населению услуг.

Положительный социально-экономический климат в поселении возможен только в условиях совершенствования системы муниципального управления и развития муниципальной службы. В связи с этим, особо актуальным являются вопросы формирования кадрового потенциала и обеспечение системности практической подготовки кадров, способных эффективно работать в органах муниципального управления.

б). Перечень основных проблем в сфере реализации муниципальной программы.

В настоящее время в Администрации Спасского сельского поселения занято 11 человек, из них муниципальных служащих 4 человек.

При этом высшее образование имеют 75 процентов муниципальных служащих в Спасском сельском поселении.

Учитывая приобретенный опыт, выполнение указанных вопросов и реализация намеченных мероприятий позволит поднять на более высокий уровень развитие муниципального управления и муниципальной службы в Спасском сельском поселении, дополнительное профессиональное образование лиц, занятых в системе местного самоуправления.

Основными рисками, связанными с развитием муниципального управления и муниципальной службы в Спасском сельском поселении являются:

недостаточное материально-техническое и финансовое обеспечение полномочий органов местного самоуправления;

нестабильные социально-экономические процессы в Спасском сельском поселении.

Для снижения рисков необходимо осуществление запланированных основных мероприятий программы.

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Спасского сельского поселения, постановлением администрации Спасского сельского поселения от 19.01.2015 № 8 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Спасского сельского поселения». Эффективное функционирование системы социальной поддержки и социального обслуживания населения направлено на предоставление мер социальной поддержки, социальных гарантий и выплат в полном объеме и в доступной форме с учетом адресного подхода, а также предоставление социальных услуг в соответствии с установленными стандартами.

В настоящее время минимальный размер оплаты труда практически приближен к прожиточному минимуму трудоспособного населения и реформирование пенсионного обеспечения граждан направлено, в первую очередь, на установление величины пенсий не ниже величины прожиточного минимума пенсионера.

С учетом решения этих задач, а также кризисных явлений в экономике, отрицательно сказывающихся на росте доходов, выполнение в полном объеме социальных обязательств государства перед населением, усиление социальной поддержки, обеспечение необходимого объема и качества социальных услуг является приоритетным направлением государственной политики в социальной сфере. Актуальным остается не дополнительное наращивание льгот, а обеспечение уже установленных мер социальной поддержки с учетом их индексации. При этом на первый план выходит информированность населения о своих правах на получение мер социальной поддержки, качество и доступность получения государственных услуг.

В целом в последние годы был обеспечен стабильный уровень социальной поддержки и социального обслуживания населения Спасского сельского поселения в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Вологодской области в этой сфере.

**2. Цели муниципальной программы**

а). Перечень целей муниципальной программы:

Основным приоритетом муниципальной политики в сфере реализации программы является совершенствование муниципального управления и организации муниципальной службы в Спасском сельском поселении, повышение эффективности муниципального управления, исполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей.

Кроме того, приоритетами политики в сфере реализации программы являются обеспечение возможностей для повышения профессионального уровня лиц, занятых в системе местного самоуправления.

Основными целями программы являются:

совершенствование правовых и организационных основ местного самоуправления, муниципальной службы;

повышение эффективности деятельности Администрации Спасского поселения в области муниципального управления;

оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления;

обеспечение дополнительного профессионального образования лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих;

развитие системы подготовки кадров для муниципальной службы, дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

повышение гражданской активности и заинтересованности населения в осуществлении местного самоуправления;

внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности;

оптимизация штатной численности муниципальных служащих;

повышение престижа муниципальной службы;

привлечение на муниципальную службу квалифицированных молодых специалистов, укрепление кадрового потенциала органов местного самоуправления Спасского сельского поселения.

б). Перечень показателей, характеризующих достижение каждой цели муниципальной программы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель (индикатор) (наименование) | Значение целевых индикаторов  (прогноз) |  |
|

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| **Муниципальная программа «Развитие муниципальной**  **службы»** | | |
| 1.1. | Доля граждан положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления | 60 |
| 1.2. | Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва | 70 |
| 1.3. | Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе конкурса | 30 |
| 1.4. | Доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более 3 лет | 25 |
| 1.5. | Доля муниципальных служащих прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования | 75 |
| 1.6. | Доля муниципальных служащих, уволившихся с муниципальной службы до достижения ими предельного возраста пребывания на муниципальной службе | 0 |
| 1.7. | Доля муниципальных служащих, имеющих высшее профессиональное образование | 100 |
| 2.1. | Увеличение или уменьшение начисляемых выплат. | увеличение |

**3. Подпрограммы.**

1. **Муниципальная служба**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Перечень задач подпрограммы | Перечень показателей, характеризующих решение каждой задачи |  |
| 1. | доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва | 70 |  |
| 2. | доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе конкурса | 30 |  |
| 3. | доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более 3 лет | 25 |  |
| 4. | доля муниципальных служащих, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования | 75 |  |
| 5. | доля муниципальных служащих, уволившихся с муниципальной службы до достижения ими предельного возраста пребывания на муниципальной службе | 0 |  |
| 6. | доля муниципальных служащих, имеющих высшее профессиональное образование | 100 |  |

**2. Социальная политика.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Перечень задач подпрограммы | Перечень показателей, характеризующих решение каждой задачи |  |
| 1. | Исполнение обязательств Спасского сельского поселения по оказанию мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, установленных федеральным и областным законодательством, с учетом адресности предоставления социальной помощи, услуг и льгот. | 2 |  |

Приложение №1

к Программе развития муниципальной службы в администрации Спасского сельского поселения

на 2017-2020 годы.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**программных мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Объем финансирования по годам, тыс. руб. | | | | | Ответственный исполнитель, соисполнитель |  |
| 2017 | | 2018 | 2019 | 2020 |  |
| **Подпрограмма 1. «Муниципальная служба»**. | | | | | | | |  |
| 1.1 | Совершенствование правовой и методической основы муниципальной службы | Не требует материальных затрат | | | | | Администрация поселения |  |
| 1.2 | Обеспечение дополнительного профессионального образования лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих | 12,0 | 20,0 | | 0 | 0 | Администрация поселения |  |
| 1.3 | Оптимизация штатной численности муниципальных служащих | Не требует материальных затрат | | | | | Администрация поселения |  |
| 1.4 | Повышение престижа муниципальной службы, укрепление кадрового потенциала Администрации Спасского сельского поселения | Не требует материальных затрат | | | | | Администрация поселения |  |
| **Подпрограмма 2. «Социальная политика»** | | | | | | | |  |
| 2.1 | Мероприятия, направленные на реализацию прав граждан на социальную поддержку:  - Выплата государственной пенсии за выслугу лет, служащим, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в Спасском сельском поселении | 290,0 | 290,0 | | 322,0 | 322,0 | Администрация поселения |  |
|  |  |  |  | |  |  |  |  |

Приложение № 2

к Программе развития муниципальной службы в администрации Спасского сельского поселения

на 2017-2020 годы.

**ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

1. Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится путем сопоставления степени достижения целей и решения задач подпрограмм муниципальной программы (далее – подпрограмма) и муниципальной программы в целом и степени соответствия запланированному уровню расходов и эффективности использования средств бюджета поселения.
2. Оценка эффективности реализации муниципальной программы (подпрограммы) осуществляется ответственным исполнителем.
3. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы в целом осуществляется на основании показателей (индикаторов) достижения целей и решения задач муниципальной программы. Показатель степени достижения целей и решения задач муниципальной программы в целом рассчитывается по следующей формуле (для каждого года реализации программы):

, где:

*ПДЦОбщ* – значение показателя (индикатора) степени достижения целей и решения задач муниципальной программы в целом;

*п* – число показателей (индикаторов) достижения целей и решения задач муниципальной программы;

для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

– соотношение фактического и планового значения k-го показателя (индикатора) достижения целей и решения задач муниципальной программы;

для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

– соотношение планового и фактического значения k-го показателя (индикатора) достижения целей и решения задач муниципальной программы.

1. Оценка степени достижения целей и решения задач подпрограмм муниципальной программы осуществляется на основании показателей (индикаторов) эффективности программы и рассчитывается по формуле:

, где:

– значение показателя степени достижения целей и решения задач i-й подпрограммы;

*ni* – число показателей (индикаторов) i-й подпрограммы;

для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

– соотношение фактического и планового значения k-го показателя (индикатора) достижения целей и решения задач i-й подпрограммы;

для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

– соотношение планового и фактического значения k-го показателя (индикатора) достижения целей и решения задач i-й подпрограммы.

1. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета поселения рассчитывается по формуле:

 , где:

*ЭИС –* значениестепени соответствия уровню затрат и эффективности использования средств бюджета поселения;

*ЗБ* – объем средств, утвержденный в бюджете поселения на реализацию программы;

*ЗФ* - фактический объем средств бюджета поселения, направленный на реализацию программы.

1. Общая эффективность муниципальной программы определяется по формуле:

, где:

*ПР* – общая эффективность и результативность муниципальной программы;

*М* – число подпрограмм муниципальной программы.

1. Степень общей эффективности реализации муниципальной программы устанавливается согласно следующим интервалам значений показателя *ПР*:

|  |  |
| --- | --- |
|  | Значения показателя *ПР* |
| Программа эффективна | 1,90 и более |
| Программа частично эффективна | от 1,90 до 1,75 |
| Программа неэффективна | менее 1,75 |