


УТВЕРЖДАЮ:

Первый заместитель Губернатора области,
председатель областной Межведомственной
комиссии по вопросам реализации на
территории области Федерального закона
от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О
размещении заказов на поставки товаров,
выполнение работ, оказание услуг для
государственных и муниципальных нужд»


Л.Г. Иогман
« 23 » декабря 2010 года

**Рекомендации
о мерах по снижению коррупционных рисков при размещении заказов
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
для государственных и муниципальных нужд**

1. Общие положения

1.1. Рекомендации о мерах по снижению коррупционных рисков при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Рекомендации) разработаны в соответствии с решением областной Межведомственной комиссии по вопросам реализации на территории области Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также с Федеральным законом от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», согласно которому органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут осуществлять дополнительные меры по профилактике коррупции.

1.2. Рекомендации содержат меры по снижению коррупционных рисков при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и предназначены для использования в работе государственными и муниципальными заказчиками области.

1.3. Для целей настоящих Рекомендаций определены следующие этапы размещения государственного (муниципального) заказа:

- определение приоритетов заявок государственных (муниципальных) заказчиков на закупку товаров, работ, услуг;
- исследование рынка. Определение начальной (максимальной) цены контракта;
- выбор способа размещения заказа;
- формирование плана-графика закупок;
- разработка конкурсной документации, документации об аукционе;
- размещение извещения о проведении открытого конкурса, открытого аукциона, запроса котировок, конкурсной документации, документации об аукционе;
- подготовка участниками размещения заказа заявок на участие в конкурсе, аукционе, котировочных заявок;
- вскрытие заявок на участие в конкурсе;
- рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, рассмотрение заявок на участие в аукционе, рассмотрение и оценка котировочных заявок;
- заключение государственного (муниципального) контракта;
- администрирование государственного (муниципального) контракта;
- приемка продукции.

На каждом этапе выделены возможные коррупционные риски и предложены меры по их снижению для государственных и муниципальных заказчиков (далее – заказчик, заказчики), органов власти, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков (далее – уполномоченный орган).

1.4. Термины и определения, используемые в настоящих Рекомендациях, соответствуют положениям Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Определение приоритетов заявок государственных (муниципальных) заказчиков на закупку товаров, работ, услуг

2.1. Коррупционные риски:

- Расстановка мнимых приоритетов по предмету, объемам, срокам удовлетворения потребности.
- Лоббирование инвестиций в «нужную» сферу бизнеса.
- Определение круга и места расположения потребителей заказа, объема потребления.
- Определение объема необходимых средств, направляемых на закупку товаров, работ, услуг.

2.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Разработка и внедрение заказчиком системы эффективного планирования размещения заказов, основанной на всестороннем анализе потребностей, в том числе с учетом мнения конечных потребителей.
- Внедрение практики обоснования потребностей заказчика в уполномоченном органе.

3. Исследование рынка. Определение начальной (максимальной) цены контракта.

3.1. Коррупционные риски:

- Необоснованное расширение (ограничение) круга возможных участников размещения заказа.
- Необоснованное расширение (сужение) круга удовлетворяющей потребность продукции.
- Необоснованное расширение (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий контракта и оговорок относительно их исполнения.
- Необоснованное завышение (занижение) начальной (максимальной) цены контракта.

3.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Проведение исследования рынка независимыми специалистами (маркетологами) или обученными специалистами заказчиков (уполномоченных органов) в области маркетинга.
- Внедрение практики предоставления заказчиками в уполномоченный орган отчета об исследовании рынка и формировании начальной (максимальной) цены контракта.
- Экспертиза уполномоченным органом отчета об исследовании рынка, начальной цены контракта.
- Разработка уполномоченным органом и внедрение для использования заказчиками типовых характеристик (технических заданий) товаров, работ, услуг.
- Постоянный мониторинг уполномоченным органом и опубликование для использования заказчиками цен на типовые (частозакупаемые) товары, работы, услуги.

4. Выбор способа размещения заказа.

4.1. Коррупционные риски:

- Неадекватный выбор способа размещения заказа по срокам, цене, объему, особенностям объекта закупки, конкурентоспособности и специфики рынка поставщиков.
- Преднамеренная подмена одного способа размещения заказа другим.

4.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Внедрение заказчиком системы эффективного планирования размещения заказов.
- Внедрение уполномоченным органом в практику проведение совместных торгов на типовые (частозакупаемые) товары, работы, услуги.
- Отказ заказчиков от практики ежеквартального размещения заказов у единственного поставщика и путем запроса котировок.
- Мониторинг уполномоченным органом размещенных заказов на предмет целесообразности «дробления».

5. Формирование плана-графика закупок.

5.1. Коррупционные риски:

- Необоснованное сокращение срока размещения заказа.
- В результате может участвовать только та компания, которая либо имеет инсайдерскую информацию о закупке, либо уже наполовину выполнила предлагаемый контракт.
- Размещение заказа аврально в конце года (квартала). В этом случае очень велик риск сговора как с благими целями (отдать контракт надежному поставщику, который его доделает уже после подписания акта сдачи-приемки и получения средств), так и с коррупционными (отдать контракт под большой «откат» с получением некачественной продукции, когда отсутствие качества незаметно при авральной приемке).

Необоснованное затягивание или ускорение процесса размещения заказа.

5.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Мониторинг уполномоченным органом, заказчиком условий исполнения контрактов на предмет необоснованного сокращения сроков.
- Обоснование заказчиками предлагаемых условий исполнения контрактов.
- Разработка и внедрение заказчиком, уполномоченным органом административного регламента размещения государственных (муниципальных) заказов.

6. Разработка конкурсной документации, документации об аукционе.

6.1. Коррупционные риски:

- Несоответствие технического задания имеющимся финансовым ресурсам (закладываемое в техническое задание качество продукции явно не соответствует (ниже) цене этой продукции, заложенной в проект контракта).
- «Заточенность» спецификации под конкретного поставщика, т.е. включение в документацию требований о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, ограничивающих участие других поставщиков.
- Несоответствие закупаемого объекта имеющимся у поставщиков ресурсам, в т.ч. персоналу (т.е. контракт заведомо предполагает субконтракты с «заказными» организациями).
- Техническое задание на объект закупки не учитывает цену владения объектом и длительность жизненного цикла объекта закупки.
- Критерии отбора поставщика, условия и оговорки контракта неприемлемы для большей части поставщиков данного объекта закупки.
- Размытость (неясность, неконкретность) и противоречивость условий определения поставщика, условий исполнения контракта, условий приемки объекта закупки, гарантийных условий. В этом случае комиссия имеет возможность отобрать «нужного» поставщика, играя на неопределенности условий.

6.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Экспертиза уполномоченным органом технического задания, разработанного заказчиком.
- Предоставление заказчиком в уполномоченный орган обоснования технического задания и цены контракта.

- Предоставление заказчиком в уполномоченный орган результатов анализа (мониторинга) рынка.
- Экспертиза уполномоченным органом начальной (максимальной) цены контракта, определенной заказчиком.
- Разработка уполномоченным органом, заказчиком типовых характеристик товаров, работ, услуг (технических заданий), типовых контрактов.
- Разработка уполномоченным органом, заказчиком типовых критериев допуска и отбора поставщика.

7. Размещение извещения о проведении открытого конкурса, открытого аукциона, запроса котировок, конкурсной документации, документации об аукционе.

7.1. Коррупционные риски:

- Размытость (неясность, неконкретность) и противоречивость предмета закупки, объекта закупки и основных условий контракта.
- Мистификация, подмена предмета контракта.
- Объединение в одно размещение заказа (конкурс, аукцион) разных предметов и объектов закупки.

7.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Разработка уполномоченным органом и внедрение рекомендаций по определению (формированию) предмета закупки.
- Экспертиза уполномоченным органом документации, разработанной заказчиком.
- Анализ процедур размещения заказа контрольными органами.

8. Подготовка участниками размещения заказа заявок на участие в конкурсе, аукционе, котировочных заявок.

8.1. Коррупционные риски:

- Предоставление неполной или разной информации о закупке, подмена разъяснений ссылками на документацию о закупке.
- Прямые контакты и переговоры с поставщиком.
- Дискриминационные изменения документации.

8.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Проведение процедур размещения заказа уполномоченным органом.
- Создание системы, исключающей личный контакт специалистов, ответственных за размещение заказа с участниками размещения заказа (напр., единый центр приема заявок, подготовки разъяснений).
- Анализ процедур размещения заказа контрольными органами.
- Разработка уполномоченным органом, заказчиком типовых форм заявок участников размещения заказа.

9. Вскрытие заявок на участие в конкурсе.

9.1. Коррупционные риски:

- Оглашение неполной или неверной информации о предложениях конкурентов.
- Соккрытие информации о наличии или отсутствии необходимых документов, перезапись аудиозаписи.
- Оглашение несуществующей информации о закупке.
- Подлог, добавление, изъятие, непринятие заявок на участие в конкурсе.

9.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Проведение процедур размещения заказа уполномоченным органом.

- Формирование уполномоченным органом, заказчиком конкурных комиссий с привлечением независимых специалистов по закупкам.
- Аудиозапись, видеозапись и прямая трансляция в Интернет процедуры вскрытия конвертов.
- Присутствие на процедурах вскрытия специалистов контрольных органов.
- Проведение уполномоченным органом, заказчиком конкурсов только в случаях невозможности проведения открытого аукциона в электронной форме.

10. Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, рассмотрение заявок на участие в аукционе, рассмотрение и оценка котировочных заявок.

10.1. Коррупционные риски:

- Необоснованная дискриминация в отношении поставщиков при допуске к размещению заказа.
- Необоснованные преимущества поставщикам.
- Разное отношение к разным участникам размещения заказа (по одинаковым (схожим) условиям предложений поставщиков: одни из них допускаются, другие – нет, определяется разный рейтинг заявок).
- Использование необъявленных и/или недопустимых условий допуска к размещению заказа.

10.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Проведение процедур размещения заказа уполномоченным органом.
- Формирование уполномоченным органом, заказчиком конкурных/аукционных комиссий с привлечением независимых специалистов по закупкам.
- Разработка уполномоченным органом, заказчиком типовых форм заявок участников размещения заказа.
- Создание системы, исключаяющей личный контакт специалистов, ответственных за размещение заказа с участниками размещения заказа (напр., единый центр приема заявок, подготовки разъяснений).
- Проведение уполномоченным органом, заказчиком разъяснительной работы среди участников размещения заказа по порядку оформления и подачи заявок.
- Указание в конкурсной/аукционной документации максимально подробно критериев оценки (лучших условий исполнения контракта) и четкое формулирование условий подтверждения.

11. Заключение государственного (муниципального) контракта.

11.1. Коррупционные риски:

- Затягивание (препятствие) процедуры обжалования размещения заказа.
- Необоснованные изменения условий контракта.
- Затягивание (ускорение) заключения контракта.
- Запрос недопустимых и/или необъявленных документов и сведений при заключении контракта.
- Необоснованный отказ от заключения контракта.

11.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Подготовка, сбор и направление уполномоченным органом контрактов победителям.
- Мониторинг уполномоченным органом заключения государственных (муниципальных) контрактов.
- Заключение контрактов в электронном виде.

12. Администрирование государственного (муниципального) контракта.

12.1. Коррупционные риски:

- Необоснованно жесткое администрирование контракта заказчиком вплоть до вмешательства в хозяйственную деятельность поставщика.
- Затягивание со стороны заказчика предоставления информации, необходимых материалов для исполнения заказа.
- Обременение контракта дополнительными необъявленными условиями.

12.2. Для снижения коррупционных рисков на данном этапе применимы следующие меры:

- Разработка уполномоченным органом, заказчиком и применение типовых контрактов по видам товаров, работ, услуг.
- Управление со стороны заказчика рисками, возникающими при исполнении контракта.
- Проведение заказчиком мониторинга исполнения контракта.
- Экспертиза заключенных контрактов уполномоченным органом.

13. Приемка продукции.

13.1. Коррупционные риски:

- Необоснованно жесткие (мягкие) или необъявленные условия приемки продукции по контракту.
- Необоснованное затягивание (ускорение) приемки и оплаты по контракту.
- Намеренное отсутствие контроля за исполнением гарантий и/или игнорирование гарантийного периода.
- Необоснованные претензии по объему и срокам гарантий.
- Изменение заказчиком условий гарантийного обслуживания.

13.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Проведение заказчиком мониторинга исполнения государственных (муниципальных) контрактов.
- Разработка и применение заказчиками типовых условий приемки продукции.

СОГЛАСОВАНО:

Председатель Комитета государственного заказа области, заместитель председателя областной Межведомственной комиссии по вопросам реализации на территории области Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»


_____ А.А. Горопов
«21» _____ 2010 года